**Прокурору Новокузнецкого муниципального**

**района Кемеровской области Р.Е. Долгих**

654005, г. Новокузнецк, ул.Орджоникидзе,25

от зарегистрированного кандидата в депутаты

по одномандатному избирательному округу №15

Новокузнецкого муниципального района

Кемеровской области

**СИРНОВА Виктора Олеговича**

18.01.1967 года рождения,

654066, г. Новокузнецк, пр-т Дружбы, 65-24

тел. 8-909-510-18-07

**ЖАЛОБА**

**на нарушение ПАО СБЕРБАНК осуществления избирательных прав зарегистрированного кандидата в депутаты путем незаконного блокирования ведения приходно-расходных операций по специализированному избирательному счету зарегистрированного кандидата в депутаты**

В связи с назначением выборов депутатов Совета народных депутатов Новокузнецкого муниципального района Кемеровской области были назначены соответствующие выборы на **09.09.2018 года,** при этом я, Смирнов В.О., являюсь зарегистрированным от 16.07.2018 года кандидатом по одномандатному избирательному округу №15 НМР, о чем выдано соответствующее удостоверение зарегистрированного кандидата в депутаты.

Мной открыт специализированный избирательный счет в дополнительном отделении **№8615/0419** ПАО СБЕРБАНК по адресу: **654041, г.Новокузнецк, ул.Циолковского, 29** (копию договора на открытие специализированного расчетного счета прилагаю к настоящей жалобе).

Ранее, мной совершались приходно-расходные операции по данному счету для оплаты изготовления подписных листов при сборе подписей избирателей в поддержку моего самовыдвижения и, хоть и с разного рода проблемами, но операции по счету совершались со значительной задержкой перечисления денежных средств в адрес исполнителя по договору.

**23.08.2018 года** я заключил договор изготовления и поставки печатной агитационной продукции с ООО «Лотус-Пресс» (г.Новокузнецк, ул.Ленина, 32), а также получил счет №538 от 23.08.2018 года на оплату изготовления и постаки агитационной печатной продукции для ведения агитационных мероприятий.

23.08.2018 года я прибыл в 17 часов 30 минут в дополнительное отделение **№8615/0419** ПАО СБЕРБАНК по адресу: **654041, г.Новокузнецк, ул.Циолковского, 29**, чтобы внести денежные средства на специализированный избирательный счет и осуществить их перевод исполнителю услуги по изготовлению агитационной печатной продукции ООО «Лотус-Пресс» (г.Новокузнецк, ул.Ленина, 32).

Выяснилось, что на данный специализированный счет наложены сотрудниками вышестоящим структурным подразделением из г.Новосибирск незаконные ограничения на приходно-расходные операции по данному счету.

Блокировку по приходным операциям после длительного, порядка полутора часов переговоров, удалось снять и я денежные средства в размере 19.700 рублей внес на специализированный расчетный счет, однако, произвести **РАСХОДНЫЕ ОПЕРАЦИИ** не представлялось возможным, поскольку полномочий сотрудников данного доп.отделения на разблокировку не имелось, данные действия совершаются, как оказывается, только с «соблаговоления» вышестоящих сотрудников ПАО СБЕРБАНК г.Новосибирска и г.Нижний Новгород, как ЭТО пояснили в телефонном разговоре сотрудники вышестоящего структурного подразделения сотрудникам доп.отделения №8615/419 г.Новокузнецка, то есть, денежные средства перевести на счет исполнителя услуги по изготовлению печатной продукции НЕ УДАЛОСЬ по незаконным основаниям, которые были пояснены в телефонном разговоре, а именно, что данный избирательный счет (мой) был заблокирован по основанию ФЗ №115-ФЗ от 17.08.2001 **"О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.07.2018)**  — «операции с денежными средствами... подлежат обязательному контролю в случае, если (в отношении контрагента) **имеются полученные в установленном законом порядке сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму**».

Считаю, что незаконными действиями сотрудников ПАО СБЕРБАНК совершено грубейшее нарушение моих избирательных прав зарегистрированного кандидата на распоряжение открытым на мое имя специальным избирательным счетом, а также – денежными средствами, размещенными в соответствии с установленными действующим законодательством РФ требованиями.

**ПАО СБЕРБАНК существенно нарушил** положения **п. 3.1.1 «Банк обязуется»**, **п.3.4 Договора** **от 04.07.2018** года **«Кандидат имеет право»** и далее **п.п. 3.4.1 и 3.4.2, а также п. 3.2.1, п. 3.2.3.3, 3.2.3.4п.4.3** по тексту Договора, а также нормы ГК РФ и нормы ФЗ №115-ФЗ от 17.08.2001 **"О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма"**, а именно:

**1.** Положения статьи **858 ГК РФ** — «ограничение прав клиента на распоряжение денежными средствами, находящимися на счете, не допускается, за исключением наложения ареста на денежные средства, находящиеся на счете, или приостановления операций по счету **в случаях, предусмотренных законом**» — без решения суда и в отсутствии в отношении меня исполнительного производства.

**2.** Нарушение положений **пункта 2 статьи 845 Гражданского кодекса РФ** — «гарантированное Клиенту законом право беспрепятственно распоряжаться денежными средствами, имеющимися на счете Клиента».

**3.** Нарушение**пункта 2 Федерального закона № 115-ФЗ от 17.08.2001** (с изменениями и дополнениями)**— «операции с денежными средствами... подлежат обязательному контролю в случае, если (в отношении контрагента) имеются полученные в установленном законом порядке сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму».** В отношении меня, учитывая положения вышеуказанного закона, подобные сведения отсутствуют, в связи с этим, банк не вправе ограничивать мои права распоряжения моими же денежными средствами. Таким образом, имеет место в мой адрес клевета**— статья 128.1. УК РФ.**

**4.** Нарушение положений**115-ФЗ,** предусматривающих только **«Отказ в совершении сомнительных операций» (пункт 11 статья 7 данного Закона), а не ограничение моих прав пользования специализированным избирательным счетом.**

**5.** Кроме того, до ограничения моих прав пользования счетом (приостановление проведения операций по счетам) Банк не запрашивал у меня никаких документов по проводимым по данному счету операциям.

Таким образом, не запрашивая у меня какие-либо подтверждающие операции по счетам документы, банк неправомерно отнес все операции по моим счетам к разряду сомнительных.

Таким образом, также имеет место **статья 10 ГК РФ** — «злоупотребление правом», **статья 285 УК РФ** - «злоупотребление должностными полномочиями» и **статья 330 УК РФ** «самоуправство» — самовольное, вопреки установленному законом или иным нормативным правовым актом порядку, совершение каких-либо действий, правомерность которых оспаривается организацией или гражданином, если такими действиями причинен существенный вред.

**6.** Нарушение Банком положений ЦБ РФ — **«банковские правила не могут содержать положения, противоречащие законодательству РФ»***(Инструкция ЦБ РФ № 28-и от 14.09.2006, в редакции Указаний Банка России от 25.11.2009 № 2342-У, от 28.08.2012 № 2868-У и др.)*

**7.** Нарушение Банком положений *статьи 16 Закона РФ О защите прав потребителей* (я не являясь юридическим лицом, отношусь к потребителям) *№ 2300-01 от 07.02.1992* (с изменениями и дополнениями, в частности, в редакции от 03.07.2016) — «условия договора, ущемляющие права потребителя по сравнению с правилами, установленными законами или иными правовыми актами РФ в области защиты прав потребителей признаются недействительными»;

Учитывая, что в период проведения избирательных кампаний на прокурора возлагается функция контроля за соблюдением избирательного законодательства и прав кандидатов, избирательных комиссий и тд., то прокурор также **вправе возбудить дело о любом административном правонарушении**, ответственность за которое предусмотрена КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации.

Одновременно прокурор правомочен выносить мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган для решения вопроса об уголовном преследовании по фактам выявленных прокурором нарушений уголовного законодательства, согласно ст. 37, подп. “а” п. 1 ч. 2 ст. 151, ст. 448 УПК РФ о преступлениях, предусмотренных ст.ст. 136, 140, 141, 141.1, 142, 142.1, 149 УК РФ.

Организационно-распорядительные документы Генеральной прокуратуры Российской Федерации по надзору за исполнением законов в сфере выборов:

* Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления: приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 02.10.2007 № 155;
* Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина: приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 07.12.2007 № 195;
* Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов: приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 28.12.2009 № 400;
* О совершенствовании прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства органами государственной власти, местного самоуправления, иными органами и организациями: приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 21.06.2013 № 252;
* Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции: приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 29.08.2014 № 454;
* Об организации работы по реализации полномочий прокурора в производстве по делам об административных правонарушениях: приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 19.02.2015 № 78;
* О порядке исполнения постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 17.02.2015 № 2-П по делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации: приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 28.05.2015 № 265;
* О порядке реализации прокурорами полномочий в сфере привлечения к административной ответственности лиц, обладающих особым правовым статусом: приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 23.11.2015 № 645.

В прокуратуре соответствующего уровня системы органов прокуратуры проводятся следующие организационные мероприятия:

- издаются приказы (указания) (соответственно Генеральным прокурором РФ, прокурором субъекта РФ, прокурором города, района) об организации деятельности прокуратуры в период избирательной кампании;

- издаются приказы/распоряжения **о создании рабочих групп**.

Рабочие группы создаются для сбора и анализа информации о состоянии законности, оперативного рассмотрения заявлений, сообщений и иных сигналов о нарушениях избирательного законодательства, своевременного и эффективного принятия мер **по предупреждению, выявлению, пресечению нарушений законодательства о выборах и привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности, возмещению причиненного ущерба и восстановлению нарушенного права**.

В период избирательной кампании сокращаются сроки рассмотрения заявлений и сообщений о нарушениях закона. В соответствии со ст. 78 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» решения по жалобам, поступившим в период избирательной кампании, принимаются:

- в 5-дневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования;

- в день голосования или в день, следующий за днем голосования, — немедленно.

Если факты, содержащиеся в жалобах, требуют дополнительной проверки, решения по ним принимаются не позднее чем в 10-дневный срок.

Прокурорский надзор за исполнением законодательства о выборах требует взаимодействия прокуроров, осуществляющих надзор по различным направлениям прокурорского надзора за исполнением законов и законностью правовых актов:

-за законностью правовых актов;

-за исполнением бюджетного законодательства;

-за исполнением налогового законодательства;

-за исполнением законодательства об административных правонарушениях;

-за исполнением законодательства об общественных объединениях, политических партиях;

-**за исполнением законодательства о банках и банковской деятельности**;

-за исполнением законодательства о государственной собственности.

Если прокурорский надзор за законностью правовых актов, издаваемых федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, военного управления, органами контроля, их должностными лицами, осуществляется независимо от поступления информации о нарушениях законности (п. 3 приказа Генерального прокурора РФ «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» от 07.12.2007 № 195), то проверки исполнения законов согласно п. 2 ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором.

Таким образом, обязательным условием принятия обращения к рассмотрению органов прокуратуры является в совокупности наличие:

**а) информации о фактах нарушения законов;**

**б) достаточных оснований для вмешательства.**

Решая вопрос о достаточности оснований, следует руководствоваться ст. 26 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», установившей, что органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. По общему правилу, органы власти действуют в пределах своей компетенции, установленной законом. Следовательно, органы прокуратуры могут принять заявление о нарушении законодательства о выборах к рассмотрению в случае, если полномочий избирательной комиссии, органов внутренних дел, иных органов контроля недостаточно либо принятие решения отнесено к исключительной компетенции органов прокуратуры.

Анализ компетенции органов и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, позволяет определить следующие основания для вмешательства прокуратуры:

а) нарушение закона в действиях избирательной комиссии, органов внутренних дел, территориальных органов Роскомнадзора по исполнению законодательства о выборах;

**б) нарушение закона в действиях иных органов, наделенных контрольной функцией;**

**в) заявление, сообщение, материалы содержат сведения, являющиеся основанием для разрешения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст.ст. 5.1, 5.7, 5.21, 5.23¾5.25, 5.45, 5.46, 5.48, 5.52, 5.58 КоАП РФ (ч. 1 ст. 28.4 КоАП РФ);**

г) усматриваются признаки административного правонарушения в действиях члена избирательной комиссии с правом решающего голоса, а также зарегистрированного кандидата (п. 18 ст. 29, п. 4 ст. 41 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ)

**Считаю данные сведения и основания, изложенные мной, достаточными для проверки фактов о нарушении норм Закона сотрудников ПАО СБЕРБАНК с привлечением виновных лиц к должной административно-правовой, а возможно – и уголовной ответственности за нарушение действующего законодательства РФ.**

В соответствии **со ст. 10 ФЗ от 17.01.1992 № 2202-1** (в ред. от 03.07.2016 г.) «О прокуратуре Российской Федерации» в органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями разрешаются жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов. **Прокурор в установленном законом порядке принимает меры по привлечению к ответственности лиц, совершивших правонарушения.**

В соответствии **с** **ч. 2 ст. 22 ФЗ от 17.01.1992 № 2202-1** (в ред. от 03.07.2016 г.) «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, возбуждает производство об административном правонарушении, **требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности**, предостерегает о недопустимости нарушения закона. Согласно ст. 23, 24, 25, 25.1 ФЗ от 17.01.1992 № 2202-1 (в ред. от 03.07.2016 г.) «О прокуратуре Российской Федерации» по результатам жалобы выносит **протест, представление, постановление, предостережение о недопустимости закона.**

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь **ст.ст. 32, 33** Конституции РФ от 12.12.1993 года с учетом поправок, внесенных Законом РФ о поправках в Конституцию РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ, ст.ст. **10, 22-25.1** ФЗ от 17.01.1992 № 2202-1 (в ред. от 03.07.2016 г.) «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

**1. Провести полную и всестороннюю проверку указанных мной в настоящей жалобе фактов противоправного длящегося нарушения законодательства РФ и незамедлительно разобраться в правомерности действий сотрудников Банка;**

**2. В течение трех дней с момента получения данного обращения направить в ПАО СБЕРБАНК представление/требование об устранении нарушений закона с требованием снять все ограничения по моему специализированному избирательному счету.**

**3. Привлечь виновных лиц к установленной законом ответственности.**

**В противном случае, данный вопрос мной будет решаться в судебном порядке.**

**ПРИЛОЖЕНИЕ:**

1. **Копия моего удостоверения зарегистрированного кандидата по одномандатному избирательному округу №15 Новокузнецкого муниципального района.**
2. **Копия Договора от 04.07.2018 на открытие специализированного расчетного счета в ПАО СБЕРБАНК ;**
3. **Копия Разрешения на открытие счета и копия Справки ПАО СБЕРБАНК об открытии специализированного расчетного счета;**
4. **Копия Договора от 23.08.2018 года на изготовление и поставку печатной продукции агитационного характера с ООО «Лотус-Пресс» с копией счета;**
5. **Копия** Приходного кассового ордера №335158 от 23.08.2018 года о внесении мной собственных средств кандидата на специализированный расчетный счет для дальнейшей оплаты изготовления и поставки агитационной печатной продукции, изготовляемой ООО «Лотус-Пресс» с копией банковской выписки по счету о внесенных денежных средствах**;**
6. **Копия моей жалобы в ПАО СБЕРБАНК от 23.08.2018 в 18 часов 45 минут (написано и принято) о нарушении норм действующего законодательства и моих прав зарегистрированного кандидата по распоряжению своим специализированным избирательным счетом в установленном законом порядке.**

**ВСЕГО ПРИЛОЖЕНИЙ на 10 (десять) листах.**

**24.08.2018 года**

**Зарегистрированный кандидат в депутаты по одномандатному избирательному округу №15 Новокузнецкого муниципального района Кемеровской области**

**В.О. Смирнов**