

ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЕВОЙ СУД

Дело № За- 107/2018

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3 августа 2018 года

г. Чита

Забайкальский краевой суд в составе:
председательствующего судьи Васильевой Т.И.,
при секретаре Жуковой М.В.,
с участием:
прокурора отдела прокуратуры Забайкальского края Ангарской О.А.,
представителей административного истца Рюмкина Ю.Н., Жиряковой Ю.С.
представителей административного ответчика Ингодинской г. Читы
территориальной избирательной комиссии с полномочиями окружной
избирательной комиссии по Гагаринскому одномандатному избирательному
округу № 3 Тачкиной Е.Г., Снежевского П.В.,
заинтересованного лица Бучис В.А.,
представителя заинтересованного лица Шапошникова С.П.

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по
административным исковым заявлениям Целищева Павла Сергеевича о
признании незаконным и отмене постановления Ингодинской г. Читы
территориальной избирательной комиссии с полномочиями окружной
избирательной комиссии по Гагаринскому одномандатному избирательному
округу № 3 от 21 июля 2018 года № 9/14 «О регистрации кандидата в
депутаты Законодательного Собрания Забайкальского края третьего созыва,
выдвинутого в порядке самовыдвижения по Гагаринскому одномандатному
избирательному округу № 3 Бучис Виктории Александровны»,

установил:

Постановлением Законодательного Собрания Забайкальского края от 6
июня 2018 года № 116, опубликованным в газете «Забайкальский рабочий»
от 08 июня 2018 года № 106, назначены выборы депутатов Законодательного
Собрания Забайкальского края третьего созыва на 9 сентября 2018 года.

Постановлением Ингодинской г. Читы территориальной избирательной
комиссии с полномочиями окружной избирательной комиссии по
Гагаринскому одномандатному избирательному округу № 3 от 21 июля 2018
года № 9/14 Бучис В.А., выдвинутая в порядке самовыдвижения по
Гагаринскому одномандатному избирательному округу № 3,
зарегистрирована в качестве кандидата в депутаты Законодательного
Собрания Забайкальского края третьего созыва.

30 июля 2018 года Целищев П.С., являясь зарегистрированным кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Забайкальского края третьего созыва по Гагаринскому одномандатному избирательному округу № 3, обратился в Забайкальский краевой суд с административным иском с заявлением о признании незаконным и отмене вышеназванного постановления, указывая, что в нарушение положений пунктов 1, 8, 15 статьи 37, пунктов 1.1, 3, подпунктов «ж», «и» пункта 6.4, подпунктов «в.1», «г.1» пункта 24 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», частей 1.1, 5, 13 статьи 28, пункта 1 части 1, частей 6, 13, 29 статьи 29, пунктов 4, 6.1 части 5 статьи 30 Закона Забайкальского края от 6 декабря 2012 года № 753-ЗЗК «О выборах депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края», Порядка приема окружной избирательной комиссией подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата в депутаты Законодательного Собрания Забайкальского края третьего созыва, и иных связанных с ними документов, проведения их случайной выборки и проверки, утвержденного постановлением Избирательной комиссии Забайкальского края от 8 июня 2018 года № 142/1060-2, в подписных листах Бучис В.А., не соответствующих установленной форме, имеются неоговоренные исправления, к протоколу об итогах сбора подписей приложены два непредусмотренных приложения – на бумажном носителе на 28 листах и на электронном носителе информации, указанные в первом финансовом отчете сведения о расходах не соответствуют действительности, сведения об остатке средств на счете не подтверждены банковской справкой, часть подписных листов заверены лицами, в отношении которых нотариальное удостоверение сведений осуществлено не за счет средств избирательного фонда.

В судебном заседании представители административного истца Рюмкин Ю.Н., Жирякова Ю.С. поддержали заявленные требования по доводам, изложенным в административном исковом заявлении. Дополнительно заявили ходатайство о проведении экспертного исследования дат проставления подписей избирателей и лиц, осуществлявших сбор подписей, в подписных листах с целью выявления нарушений.

Председатель административного ответчика Ингодинской г. Читы территориальной избирательной комиссии с полномочиями окружной избирательной комиссии по Гагаринскому одномандатному избирательному округу № 3 Тачкина Е.Г. с требованиями административного истца не согласилась, представила письменный отзыв, в котором выразила несогласие с доводами административного истца как не основанными на законе, в том числе в части последствий использования личных денежных средств при оплате услуг нотариуса по заверению списка лиц, осуществлявших сбор подписей и заверение подписей этих лиц; сослалась на отсутствие запрета предоставления приложений к протоколу сбора подписей, соблюдение Бучис

В.А. установленных формы и содержания подписных листов, необязательность предоставления банковской справки в подтверждение сведений первого финансового отчета, установление проверкой недействительных подписей в подписных листах кандидата в рамках десяти процентов, установленных законом.

В судебном заседании представители административного ответчика Тачкина Е.Г., Снежевский П.В. доводы, изложенные в письменном отзыве, поддержали.

Заинтересованное лицо Бучис В.А. представила письменные возражения, в которых указала на подтверждение остатка средств на специальном избирательном счете на дату представления первого финансового отчета выпиской из лицевого счета, отсутствие неоговоренных исправлений в подписных листах, соблюдение требований к их заполнению, допустимое количество недействительных подписей, предоставление в избирательную комиссию протокола об итогах сбора подписей надлежащей формы с допустимым приложением в письменной форме, соблюдение установленной формы подписных листов, их заверение лицами, осуществлявшими сбор подписей, внесенными Бучис В.А. в специальный список, удостоверенный нотариусом в соответствии с законодательством.

В судебном заседании заинтересованное лицо Бучис В.А., ее представитель Шапошников С.П. доводы письменных возражений поддержали, просили отказать в удовлетворении заявленных требований.

Выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, заслушав заключение прокурора, полагавшего требования административного истца подлежащими удовлетворению, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 20 КАС РФ административные дела об оспаривании решений (уклонения от принятия решений) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации (независимо от уровня выборов, референдума), окружных избирательных комиссий по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, окружных избирательных комиссий по выборам в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, за исключением решений, оставляющих в силе решения нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума рассматриваются краевым судом в качестве суда первой инстанции в порядке административного судопроизводства.

Порядок и особенности рассмотрения указанной категории административных дел закреплены в главе 24 Кодекса административного судопроизводства РФ.

В соответствии с частями 2, 10, 11 статьи 239, части 4 статьи 240 Кодекса административного судопроизводства РФ кандидаты и их доверенные лица, избирательные объединения и их доверенные лица, политические партии, их региональные отделения и иные структурные

подразделения, другие общественные объединения, вправе оспаривать в суде решения, действия (бездействие) избирательной комиссии, нарушающие их права, свободы и законные интересы. С административным иском заявлением об оспаривании решения избирательной комиссии о регистрации кандидата в суд может обратиться кандидат, зарегистрированный по тому же избирательному округу, в течение десяти дней со дня принятия избирательной комиссией обжалуемого решения.

Постановлением Законодательного Собрания Забайкальского края от 6 июня 2018 года № 116, опубликованным 8 июня 2018 года в газете «Забайкальский Рабочий» № 106, были назначены выборы депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края третьего созыва.

На основании части 1 постановления Избирательной комиссии Забайкальского края от 31 мая 2018 года № 141/1026-2 «О возложении полномочий окружных избирательных комиссий одномандатных избирательных округов по выборам депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края третьего созыва на территориальные избирательные комиссии Забайкальского края» на Ингодинскую г. Читы территориальную избирательную комиссию возложены полномочия окружной избирательной комиссии Гагаринскому одномандатному избирательному округу № 3.

Постановлением Ингодинской г. Читы территориальной избирательной комиссии с полномочиями окружной избирательной комиссии по Гагаринскому одномандатному избирательному округу № 3 от 19 июля 2018 года № 8/13 Целищев П.С., выдвинутый избирательным объединением «Забайкальское региональное отделение Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», был зарегистрирован кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Забайкальского края третьего созыва по Гагаринскому одномандатному избирательному округу № 3, соответственно обладает правом на оспаривание решения избирательной комиссии о регистрации кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), частью 1 статьи 21 Закона Забайкальского края от 6 декабря 2012 года № 753-ЗЗК «О выборах депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края» (далее – Закон № 753-ЗЗК) граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов.

Самовыдвижение кандидатов производится путем уведомления об этом избирательных комиссий, в которых будет осуществляться регистрация кандидатов, с последующим сбором подписей в поддержку самовыдвижения кандидатов (статья 34 Федерального закона № 67-ФЗ, статья 23 Закона Забайкальского края № 753-ЗЗК). В этом случае он обязан представить в

окружную избирательную комиссию документы, предусмотренные законом для выдвижения и регистрации кандидата.

В силу пункта 2 статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ, части 2 статьи 22 Закона Забайкальского края № 753-ЗЗК соответствующая избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, предусмотренные настоящим Федеральным законом, иным законом, после поступления в нее заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности. В заявлении указываются фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии), гражданство, сведения о профессиональном образовании (при наличии) с указанием организации, осуществляющей образовательную деятельность, года ее окончания и реквизитов документа об образовании и о квалификации, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий). Если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, в заявлении должны быть указаны сведения об этом и наименование соответствующего представительного органа. Кандидат вправе указать в заявлении свою принадлежность к политической партии либо не более чем к одному иному общественному объединению, зарегистрированному не позднее чем за один год до дня голосования в установленном законом порядке, и свой статус в этой политической партии, этом общественном объединении при условии представления вместе с заявлением документа, подтверждающего указанные сведения и подписанного уполномоченным лицом политической партии, иного общественного объединения либо уполномоченным лицом соответствующего структурного подразделения политической партии, иного общественного объединения.

Вместе с заявлением о согласии баллотироваться согласно пунктам 2.2, 3, 3.1 статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ, частям 2.1, 4, 4.1 статьи 22 Закона Забайкальского края № 753-ЗЗК в избирательную комиссию представляются:

копия паспорта (отдельных страниц паспорта, определенных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации) или документа, заменяющего паспорт гражданина, заверенная соответственно кандидатом или уполномоченным представителем избирательного объединения;

заверенные соответственно кандидатом или уполномоченным представителем избирательного объединения копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом;

если кандидат менял фамилию, или имя, или отчество, - копии соответствующих документов;

сведения о размере и об источниках доходов кандидата (каждого кандидата из списка кандидатов), а также об имуществе, принадлежащем кандидату (каждому кандидату из списка кандидатов) на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах;

сведения о принадлежащем кандидату, его супругу и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации кандидата, а также сведения о таких обязательствах его супруга и несовершеннолетних детей, составленные по форме, предусмотренной указом Президента Российской Федерации;

сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруга и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход кандидата и его супруга за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка, составленные по форме, предусмотренной указом Президента Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 29 Закона Забайкальского края № 753-33К для регистрации кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу, кандидат не позднее чем за 45 дней до дня голосования (до 18 часов по местному времени) представляет в окружную избирательную комиссию:

подписные листы с подписями избирателей, собранными в поддержку самовыдвижения кандидата, и протокол об итогах сбора подписей избирателей в двух экземплярах по форме, установленной Избирательной комиссией края;

первый финансовый отчет кандидата;

сведения об изменениях в сведениях о кандидате, ранее представленных в соответствии с частями 2, 2.1, 4 и 4.1 статьи 22 и частью 4 статьи 24 настоящего Закона края (если такие изменения имеются);

письменное уведомление о том, что кандидат не имеет счетов (вкладов), не хранит наличные денежные средства и ценности в иностранных

банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, не владеет и (или) не пользуется иностранными финансовыми инструментами.

Как следует из представленных материалов, Бучис В.А. подала в окружную избирательную комиссию заявление о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Забайкальского края, а также иные необходимые для выдвижения документы 5 июля 2018 года, дополнительно представив необходимые для регистрации документы 18 июля 2018 года.

Изучив представленные документы, Ингодинская г. Читы территориальная избирательная комиссия с полномочиями окружной избирательной комиссии Гагаринского одномандатного избирательного округа № 3 сочла их соответствующими всем предъявляемым требованиям и представленными в полном объеме, зарегистрировав Бучис В.А. кандидатом в депутаты (постановление от 21 июля 2018 года № 9/14).

В силу пункта 6 статьи 76 Федерального закона № 67-ФЗ решение избирательной комиссии о регистрации кандидата может быть отменено судом по заявлению кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу.

Как следует из представленных материалов, на день регистрации Бучис В.А. необходимые для этого документы, отвечающие установленным требованиям, в избирательную комиссию были представлены не в полном объеме.

Так, пунктом 9 статьи 59 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктом 2 части 1 статьи 29 Закона Забайкальского края № 753-ЗЗК установлено, что кандидат не позднее чем за 45 дней до дня голосования одновременно с документами для регистрации представляет в окружную избирательную комиссию первый финансовый отчет.

Порядок и формы учета и отчетности о поступлении средств в избирательные фонды кандидатов, избирательных объединений и расходовании этих средств, в том числе по каждой операции, устанавливаются Избирательной комиссией края (пункт 12 статьи 58 Федерального закона № 67-ФЗ часть 4 статьи 51 Закона края № 753-ЗЗК).

Согласно части 3 статьи 53 Закона края кандидат, уполномоченный представитель кандидата, избирательного объединения по финансовым вопросам представляют в соответствующую комиссию на бумажном носителе и в машиночитаемом виде первый финансовый отчет – одновременно с представлением документов, необходимых для регистрации кандидата, краевого списка кандидатов, в установленном законом порядке. В отчет включаются сведения по состоянию на дату, которая не более чем на пять дней предшествует дате сдачи отчета.

Аналогичная норма содержится в подпункте 1 пункта 4.6 Инструкции о порядке формирования и расходования денежных средств избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений при проведении выборов депутатов Законодательного Собрания Забайкальского края третьего созыва,

утвержденной постановлением Избирательной комиссии Забайкальского края от 31 мая 2018 года № 141/1033-2, в которой, помимо этого, указано, что финансовый отчет, в том числе и первый, составляется по форме № 5 (приложение № 9 к Инструкции). Остаток средств на специальном избирательном счете на дату представления первого финансового отчета подтверждается банковской справкой, прилагаемой к отчету. Указанная справка выдается ВСП ПАО Сбербанк, в котором открыт специальный избирательный счет, в произвольной форме.

Требование о заверении остатка средств фонда на дату сдачи отчета банковской справкой содержится и в строке 5 утвержденной в приложении № 9 формы финансового отчета.

Таким образом, банковская справка, подтверждающая остаток средств на специальном избирательном счете, подлежала обязательному представлению в избирательную комиссию как часть первого финансового отчета и должна была содержать сведения на дату, которая не более чем на пять дней предшествовала дате сдачи отчета. Поскольку отчет был составлен 18 июля и в этот же день сдан в избирательную комиссию, то банковская справка должна содержать сведения об остатке средств на избирательном счете на 18 июля 2018 года.

Банковская справка об остатке средств на счете Бучис В.А. не представлена, имеется выписка из лицевого счета за период с 5 по 16 июля 2018 года.

Таким образом, остаток средств на специальном избирательном счете на дату представления первого финансового отчета в установленном порядке кандидатом не подтвержден.

Помимо указанного, судом установлено нарушение порядка сбора подписей избирателей в поддержку выдвижения кандидата.

Согласно Приложению № 3 к Постановлению Избирательной комиссии Забайкальского края от 8 июня 2018 года № 142/1060-2 необходимое количество подписей для регистрации по Гагаринскому одномандатному избирательному округу № 3 составляет 1031 подпись; максимальное количество подписей, представляемых для регистрации, составляет 1134 подписи.

7 июля 2018 года Бучис В.А. представила в избирательную комиссию две папки, в которых прошито 118 подписных листов с общим числом подписей 1133, а также нотариально заверенный список лиц, осуществлявших сбор подписей (8 лиц). Проверке подвергнуто 567 подписей.

Согласно пункту 16 статьи 37 Федерального закона № 67-ФЗ законом может быть предусмотрено, что при проведении выборов в орган государственной власти субъекта Российской Федерации кандидат обязан составить и представить в комиссию список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, нотариально удостоверить сведения о лицах, осуществлявших сбор подписей, и подписи этих лиц, а также представить в

комиссию список указанных лиц в машиночитаемом виде по форме, установленной комиссией, организующей выборы, референдум. Согласно части 13 статьи 28 Закона края № 753-33К сведения о лицах, осуществлявших сбор подписей, и подписи этих лиц должны быть нотариально удостоверены.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 6.4 статьи 37 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктом 29 части 13 статьи 29 Закона края № 753-33К недействительными подлежат признанию все подписи избирателей в подписном листе, который заверен осуществлявшим сбор подписей избирателей, участников референдума лицом, не внесенным в список, составленный в соответствии с пунктом 16 статьи 37 Федерального закона, частью 13 статьи 28 Закона края.

Из материалов дела следует, что Бучис В.А. представила в избирательную комиссию нотариально заверенный список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей. На оплату нотариального заверения списка ею было уплачено 3 700 рублей (л.д. 144-145, 157).

Вместе с тем, в первом финансовом отчете кандидата отражены расходы на сумму 4 350 рублей (л.д. 147), из которых на оплату изготовления подписных листов было израсходовано 2 550 рублей и на оплату нотариального заверения списка лиц, осуществлявших сбор подписей, 1800 рублей.

Из письменных пояснений Бучис В.А., поданных ею в избирательную комиссию, следует, что разница в стоимости в размере 1900 рублей была оплачена ею из собственных средств.

В соответствии с пунктом 6 статьи 59 Федерального закона кандидаты вправе использовать на оплату организационно-технических мероприятий по сбору подписей избирателей только денежные средства, поступившие в их избирательные фонды в установленном законом порядке. Часть 7 статьи 49 Закона края запрещает кандидату использовать иные денежные средства для оплаты работ, связанных с избирательной кампанией, кроме средств, поступивших в его избирательный фонд.

При таком положении, поскольку список лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, был оформлен с нарушением приведенных выше положений закона, все подписи избирателей, за исключением 288 подписей, собранных лично кандидатом Бучис В.А., являются недействительными согласно подпункту «и» пункта 6.4 статьи 37 Федерального закона № 67-ФЗ (845 подписей).

При этом доводы о допустимости финансирования своей избирательной кампании помимо средств собственного избирательного фонда иных денежных средств, составляющих не более 5 процентов от установленного законом предельного размера расходования средств избирательного фонда, не могут быть приняты во внимание, поскольку в отношении процедуры сбора подписей вышеназванными положениями

закона предусмотрены специальные требования, запрещающие использование денежных средств не из средств избирательных фондов.

В силу пункта 6 статьи 76 Федерального закона № 67-ФЗ, части 7 статьи 72 Закона края № 753-ЗЗК решение избирательной комиссии о регистрации кандидата может быть отменено судом по заявлению кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, если будет установлено, что решение было принято избирательной комиссией с нарушением требований, предусмотренных пунктами 24 - 26 статьи 38 Федерального закона, частями 4-6 статьи 30 Закона Забайкальского края.

Согласно подпунктам «в», «г.1», «д» пункта 24 статьи 38 Федерального закона, пунктов 3, 4, 6.1 части 5 статьи 30 Закона края 753-ЗЗК к числу оснований для отказа в регистрации кандидатов отнесено отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата; если для регистрации кандидата требуется представить 200 и более подписей избирателей, - выявление 10 и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки, если иное не установлено федеральным законом; недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата.

Что касается остальных доводов, изложенных в административном исковом заявлении, то суд приходит к выводу о том, что они не могут служить основанием для отмены регистрации кандидата.

В соответствии с частью 3 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ законом должна предусматриваться процедура проверки соблюдения порядка сбора подписей избирателей, участников референдума, оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях, участниках референдума и их подписей. Проверке могут подлежать все представленные подписи или их часть, но не менее 20 процентов от установленного законом необходимого для регистрации кандидата, списка кандидатов, назначения референдума количества подписей избирателей, участников референдума, отобранных для проверки посредством случайной выборки (жеребья).

В силу части 6 статьи 29 Закона края № 753-ЗЗК проверке подлежит 50 процентов от установленного в части 1(1) статьи 28 Закона края необходимого для регистрации кандидата количества подписей избирателей, отобранных для проверки посредством случайной выборки (для регистрации кандидата, выдвинутого по одномандатному избирательному округу, - 3 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, указанного в схеме одномандатных избирательных округов, но не менее 60 подписей).

Таким образом, проверке подлежало 50 % подписей от количества, необходимого для регистрации кандидата (1031), а именно 516 подписей, в то время как избирательной комиссией проверено 567 подписей.

Вместе с тем, указанное обстоятельство не повлекло нарушение прав административного истца.

4 подписи избирателей были признаны недействительными избирательной комиссией в связи с наличием неоговоренных исправлений в сведениях об избирателях.

В судебном заседании было установлено, что из числа подлежащих проверке подписей избирателей 46 записей имеют неоговоренные недочеты и помарки при написании фамилий, отчеств, годов рождения, номеров паспорта, дат внесения подписей. При этом только 23 имеют такие недостатки, которые могут повлечь неоднозначное понимание приведенных в записи сведений и требующие специальной оговорки – лист № 2, строка 9 (дата); лист 3 строка 3 (дата); лист 5 строка 10 (дата); лист 9 строка 6 (дата); лист 18, строка 5 (паспортные данные); лист 27, строка 3 (дата); лист 28, строка 4 (дата); лист 29, строка 4 (дата); лист 30, строка 5 (дата); лист 31, строка 4 (паспортные данные); лист 32, строка 1 (дата); лист 32, строка 3 (дата); лист 32, строка 9 (дата); лист 33, строка 6 (дата); лист 42 строка 5 (дата); лист 42, строка 8 (дата); лист 44, строка 3 (дата); лист 55, строка 55 (отчество); лист 46, строка 9 (дата); лист 48, строка 1 (фамилия); лист 52, строка 2 (дата); лист 53, строка 5 (дата); лист 57, строка 9 (год рождения). То обстоятельство, что имеющиеся недостатки были оговорены кандидатом в приложении к протоколу об итогах сбора подписей, значения не имеет, поскольку в силу подпунктов «е», «ж» пункта 6.4 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ названные недостатки могли быть оговорены только либо избирателями, либо лицами, осуществлявшими сбор подписей.

Остальные записи, на которые указали стороны при изучении подписных листов, имеют незначительные помарки, недочеты, которые, по мнению суда, не повлияли на однозначность восприятия приведенных сведений (лист 5, строка 6; лист 10, строка 5; лист 13, строка 9; лист 14, строка 5; лист 14, строка 4; лист 14, строка 6; лист 16, строка 1; лист 16, строка 3; лист 22, строка 10; лист 23, строка 3; лист 25, строка 7; лист 27, строка 1; лист 29, строка 3; лист 29, строка 8 (имеется оговорка лица, осуществлявшего сбор подписей); лист 29, строка 9; лист 33, строка 4; лист 34, строка 10; лист 35, строка 3; лист 41, строка 8; лист 42, строка 4; лист 44, строка 6; лист 48, строка 5; лист 49, строка 1).

Утверждение о наличии неоговоренных исправлений в сведениях о лице, осуществлявшем сбор подписей (лист 14), не соответствуют действительности, поскольку имеющиеся поправки также не искажают содержание приведенных сведений.

Таким образом, число подписей, имеющих неоговоренные в соответствии с законом исправления и недостатки, составляет 27, что менее 10 процентов от общего количества подписей, отобранных для проверки (5%).

При установленных обстоятельствах суд не нашел оснований для удовлетворения ходатайства административного истца о проведении

экспертного исследования по делу относительно всех дат внесения подписей избирателей и лиц, осуществлявших сбор подписей, на предмет наличия дат, внесенных несобственноручно, поскольку в силу предписаний пункта 7 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ суд вправе осуществить повторную проверку подписных листов после принятия комиссией решения о регистрации кандидата в депутаты исключительно в порядке, установленном пунктом 6 статьи 76 названного закона, то есть по требованию другого кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, только в пределах подписей, подлежащих проверке, и, следовательно, с учетом положений Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в объеме заявленных требований.

Суд не может согласиться с утверждением о том, что несоответствие формы подписных листов является существенным нарушением избирательного законодательства.

Подписные листы Бучис В.А. содержат полную и точную информацию о кандидате, предусмотренную формой подписного листа в соответствии с приложением 5 к Федеральному закону № 67-ФЗ. Отсутствие строки «Специальный избирательный счет № ___» восполнено приведением в бланке всех необходимых сведений, включая номер счета, со средств которого произведена оплата подписных листов. Данное обстоятельство не влияет на восприятие избирателями информации о кандидате, не свидетельствует о нарушении формы подписного листа, о представлении неполных сведений о кандидате либо о нарушении принципа равенства кандидатов.

К аналогичному выводу суд приходит и относительно доводов о несоблюдении формы протокола об итогах сбора подписей, влекущих его недействительность, так как закон не содержит запрета на составление приложения к нему с указанием подписей избирателей, исключенных кандидатом из подсчета до представления подписных листов в окружную избирательную комиссию (пункт 4 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ, часть 8 статьи 29 Закона края № 753-ЗЗК).

Согласно форме протокола об итогах сбора подписей, утвержденной постановлением Избирательной комиссии Забайкальского края от 8 июня 2018 года, № 142/1060-2 (приложение № 2 к Рекомендации по оформлению папок с подписными листами, составлению протокола об итогах сбора подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения (самовыдвижения) кандидата в депутаты Законодательного Собрания Забайкальского края третьего созыва, списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей, представляемых в окружную избирательную комиссию), в протоколе после таблицы перед словом «приложение» могут быть указаны исключенные подписи, не подлежащие учету и проверке, с указанием номера папки, номера листа и номера подписи в подписном листе, то есть названные сведения могут быть приведены в протоколе в произвольной форме, в том числе и в подписанном кандидатом до представления подписных листов приложении. Приведение в нем

дополнительно списка оговоренных недостатков и исправлений, содержащихся в подписных листах, не свидетельствует о недействительности протокола.

На основании изложенного, суд приходит к выводу о наличии предусмотренных законом оснований для отмены регистрации кандидата в депутаты Законодательного Собрания Забайкальского края третьего созыва Бучис В.А., выдвинутой в порядке самовыдвижения по Гагаринскому одномандатному избирательному округу № 3.

Срок на обращение в суд с административным иском заявлением Целищевым П.С. не нарушен.

Руководствуясь статьями 175-180, 244 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

решил:

административное исковое заявление Целищева Павла Сергеевича удовлетворить.

Признать незаконным и отменить постановление Ингодинской г. Читы территориальной избирательной комиссии с полномочиями окружной избирательной комиссии по Гагаринскому одномандатному избирательному округу № 3 от 21 июля 2018 года № 9/14 «О регистрации кандидата в депутаты Законодательного Собрания Забайкальского края третьего созыва, выдвинутого в порядке самовыдвижения по Гагаринскому одномандатному избирательному округу № 3 Бучис Виктории Александровны».

Решение может быть обжаловано в Верховный Суд Российской Федерации в течение пяти дней со дня его принятия путем подачи апелляционной жалобы (апелляционного представления) через Забайкальский краевой суд.

Судья Забайкальского краевого суда

Т.И. Васильева



Решение в окончательной форме изготовлено 06.08.2018.

Решение не вступило в законную силу.

Подлинник решения подшит в материалах административного дела № 3а-107/2018, находящегося в производстве Забайкальского краевого суда.